Положение об организации и ведении гражданской обороны в организации (в учреждении, на предприятии)

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации и ведении гражданской обороны (ГО) в организации (в учреждении, на предприятии, в органе управления и т.д.) разработано в соответствии с действующими законодательными и нормативно-правовыми актами в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций.

1.2. Положение определяет основы организации, порядок подготовки к ведению и порядок ведения ГО, а также основные мероприятия по ГО в организации.

1.3. Подготовка к ведению ГО заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите работников и материальных ценностей организации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях (далее - ЧС) природного и техногенного характера.

1.4. Ведение ГО заключается в выполнении мероприятий по защите работников и материальных ценностей организации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

1.5. Руководство ГО осуществляет руководитель организации, являющийся по должности начальником ГО организации. Начальник ГО осуществляет руководство через структурное подразделение (работников), уполномоченное (уполномоченных) на решение задач в области ГО, и штаб ГО.

1.6. Органами управления ГО в организации являются:

- структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области ГО, создание (назначение) которых осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.1999 N 782 "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО" и приказом МЧС России от 23.05.2017 N 230 "Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций";

- штабы ГО (создаются по решению начальника ГО объекта);

- эвакуационные комиссии;

- комиссии по повышению устойчивости функционирования организации в военное время и/или условиях ЧС.

1.7. Структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области ГО в своих организациях, выполняют следующие функции:

а) в организациях, отнесенных к категориям по ГО:

- организуют разработку (разрабатывают), уточняют и корректируют планы ГО;

- осуществляют методическое руководство планированием мероприятий ГО в представительствах и филиалах (при наличии);

- организуют планирование, подготовку и проведение мероприятий по рассредоточению работников, продолжающих деятельность в военное время, и работников, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО в зонах возможных опасностей, а также заблаговременную подготовку безопасных районов и производственной базы в безопасных районах;

- разрабатывают проекты локальных документов, регламентирующих работу в области ГО;

-. формируют (разрабатывают) предложения по мероприятиям ГО, обеспечивающие выполнение мобилизационного плана организаций;

-. ведут учет защитных сооружений и других объектов ГО, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию, осуществляют контроль за их состоянием;

- организуют планирование и проведение мероприятий по ГО, направленных на поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время;

- организуют разработку и реализацию инженерно-технических мероприятий ГО;

- организуют планирование и проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;

- организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения на пунктах управления этих организаций;

- организуют прием сигналов ГО и доведение их до руководителей организаций;

- организуют оповещение работников организаций об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, на особо радиационно опасных и ядерно опасных производствах и объектах, гидротехнических сооружениях чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружениях высокой опасности;

- планируют и организуют подготовку по ГО руководителей организаций;

- организуют, планируют и осуществляют контроль за созданием, оснащением, подготовкой нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, спасательных служб организаций и осуществляют их учет;

- участвуют в планировании проведения аварийно-спасательных работ;

- организуют подготовку работников способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- планируют и организуют проведение учений и тренировок по ГО, а также участвуют в организации проведения учений и тренировок по мобилизационной подготовке;

- формируют (разрабатывают) предложения по созданию, накоплению, хранению и освежению в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- организуют создание страхового фонда документации по ГО;

- организуют контроль за выполнением принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий ГО;

- вносят на рассмотрение руководителю организации предложения по совершенствованию планирования и ведения ГО;

- привлекают к работе по подготовке планов, распорядительных документов и отчетных материалов по ГО другие структурные подразделения организации.

б) в организациях, не отнесенных к категориям по ГО:

- организуют взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросу получения сведений о прогнозируемых опасностях, которые могут возникнуть при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- участвуют в планировании мероприятий по ГО муниципального образования в части касающейся;

- организуют подготовку работников способам защиты и мероприятия по защите работников от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1.8. На должность уполномоченного работника по ГО в организации назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку в области ГО.

Уполномоченный работник по ГО назначается на должность и освобождается от должности приказом руководителя организации в соответствии с действующим законодательством РФ. В организациях, отнесенных к категории по ГО, кандидатура уполномоченного работника по ГО согласовывается с органами МЧС, органами управления ГО и ЧС местных администраций и вышестоящих органов управления (по отраслевой подчиненности).

Уполномоченный работник по ГО подчиняется непосредственно руководителю организации – начальнику ГО объекта.

Обязанности уполномоченного работника по ГО могут выполняться на штатной или нештатной основе. В организациях, не отнесенных к категориям по ГО, работа по ГО может выполняться по совместительству одним из работников организации, что закрепляется приказом руководителя организации. Соответствующие записи вносятся в должностную инструкцию работника.

1.9. В организации может создаваться штаб ГО, являющийся нештатным рабочим органом при начальнике ГО организации. Штаб формируется из числа руководящего состава организации. В его состав входят: начальник штаба (обычно это уполномоченный на решение задач в области ГО в организации), заместители начальника штаба, председатель эвакуационной комиссии, председатель комиссии по повышению устойчивости функционирования организации, руководители спасательных служб ГО организации. Состав штаба и функциональные обязанности его членов утверждает руководитель ГО организации по представлению начальника штаба ГО.

1.10. Мероприятия по ГО в организации организуются и проводятся в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О ГО", постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о ГО в Российской Федерации" и иными действующими законодательными и нормативно-правовыми актами в области ГО и защиты ЧС, а также настоящим Положением.

1.11. Ведение ГО в организации осуществляется на основе планов ГО, определяющих объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по ГО и ликвидации ЧС.

1.12. Оповещение работников организации об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, производится оперативным дежурным организации или иным ответственным за оповещение должностным лицом на основе утвержденной схемы оповещения.

1.13. Проведение эвакуации в организации планируется заблаговременно в мирное время согласно постановлению Правительства РФ от 22.06.2004 N 303-дсп "О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы".

1.14. Для укрытия работников организации заблаговременно создаются защитные сооружения ГО в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 N 1309 "О Порядке создания убежищ и иных объектов ГО". Защитные сооружения ГО используются в соответствии с приказами МЧС России от 21.07.2005 N 575 "Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений ГО в мирное время" и от 15.12.2002 N 583 "Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений ГО".

При отсутствии защитных сооружений или недостаточном их количестве для укрытия работников организации используются заглубленные помещения, метрополитены и другие подземные сооружения.

Заблаговременное закрепление работников организации за защитными сооружениями согласовывается с органами МЧС России и документально фиксируется.

1.15. Обеспечение работников организации средствами индивидуальной защиты осуществляется согласно постановлению Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств", приказам МЧС России от 27.05.2003 N 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля" и от 01.10.2014 N 543 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты".

1.16. Для решения задач ГО по решению вышестоящих органов управления ГО организация создает нештатные формирования ГО согласно приказу МЧС России от 18.12.2014 N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО".

1.17. В целях повышения устойчивости функционирования в военное время на объектах организации в соответствии с Законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О ГО" предусматривается:

- выполнение мероприятий по повышению надежности функционирования систем и источников энерго- и водоснабжения;

- организация выполнения мероприятий по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- осуществление световой и других видов маскировки объектов.

1.18. Для первоочередного обеспечения работников организации, оснащения нештатных формирований ГО при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера в организации создаются запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

1.19. Медицинское обеспечение (проведение лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий, государственного санитарно-эпидемиологического надзора и ветеринарно-санитарного надзора) в интересах ГО в организации организуется силами и средствами учреждений здравоохранения во взаимодействии с органами, уполномоченными осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1.20. Отнесение территорий, на которых расположена организация, к группам по ГО осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.10.1998 N 1149 "О Порядке отнесения территорий к группам по ГО".

Отнесение организации к категории по ГО осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.08.2016 N 804 "Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения",

1.21. Обучение и подготовка работников организации в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера организуется в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области ГО" и от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Обучение осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера посредством:

- самостоятельной подготовки;

- переподготовки и повышения квалификации в образовательных организациях МЧС России, образовательных организациях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, учебно-методических центрах по ГО и защите от ЧС субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований;

- участия в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО и защите от ЧС;

- проведения вводного инструктажа по ГО вновь поступающих работников;

- проведения занятий по месту службы (работы).

II. Основные задачи, функции и полномочия в области ГО

2.1. Основными задачами в области ГО в организации являются:

- организация и осуществление подготовки (обучения) работников организации в области ГО;

- оповещение работников организации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- эвакуация работников организации и материальных ценностей в безопасные районы;

- проведение мероприятий по укрытию работников организации в защитных сооружениях, созданию и содержанию запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки, дозиметрического контроля и медицинских средств, их предоставление работникам организации;

- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- участие в организации проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для работников организации при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- участие в борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера на территориях зданий и помещений;

- первоочередное жизнеобеспечение работников организации, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- принятие мер по восстановлению и обеспечению устойчивого функционирования объектов организации, необходимых для выживания работников при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- сбор и обмен информацией в области ГО;

- обеспечение постоянной готовности сил ГО.

2.2. Организация в области ГО осуществляет следующие полномочия:

- выполняет требования нормативно-правовых документов в области ГО и указания вышестоящих органов управления ГО;

- разрабатывает и реализует план ГО;

- организует проведение мероприятий по ГО, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

- осуществляет меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования организации в военное время;

- создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности техническую систему управления ГО и систему оповещения работников организации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- создает и содержит в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО организации.

III. Основные мероприятия по ГО

3.1. Основные мероприятия по подготовке к ведению ГО в организации:

- разработка и утверждение локальных нормативно-правовых документов в целях выполнения задач ГО;

- ежегодное планирование основных мероприятий по вопросам ГО;

- разработка, уточнение и корректировка планов ГО и документов по их реализации;

- планирование и подготовка работников организации в области ГО;

- организационно-методическое руководство и контроль за обучением руководства, работников организации;

- информирование работников организации, пропаганда знаний в области ГО;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности технических систем управления ГО, систем оповещения организации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- сбор информации в области ГО и обмен ею;

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

- подготовка безопасных районов (мест) для размещения руководства, работников организации, материальных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава;

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений ГО и их технических систем;

- приспособление в мирное и военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия работников организации;

- организация укрытия работников организации в защитных сооружениях;

- накопление, хранение, освежение, использование по предназначению и обеспечение выдачи средств индивидуальной защиты работникам организации;

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- участие в комплексной маскировке объектов организации, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- организация взаимодействия организации с МЧС России, Вооруженными Силами Российской Федерации и другими воинскими формированиями по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для работников организации при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения работников организации;

- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- организация взаимодействия с учреждениями здравоохранения Российской Федерации, с органами, уполномоченными осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор Российской Федерации, по медицинскому обслуживанию (проведению лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий, государственного санитарно-эпидемиологического надзора и ветеринарно-санитарного надзора) работников организации, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, включая оказание первой медицинской помощи, и принятию других необходимых мер;

- участие в планировании эвакуации пострадавших работников организации в лечебные учреждения;

- организация взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления по вопросам восстановления функционирования необходимых для обеспечения организации коммунальных служб;

- подготовка сил ГО;

- участие в проведении учений и тренировок по ГО;

- разработка и корректировка планов действий сил ГО;

- организация взаимодействия с привлекаемыми силами ГО.

3.2. Основные мероприятия по ведению ГО в организации:

- организация работы органов управления ГО организации;

- оповещение работников организации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

- укрытие работников организации в защитных сооружениях ГО;

- выдача работникам средств индивидуальной защиты;

- организация деятельности эвакуационных органов;

- эвакуация работников организации и членов их семей, а также материальных ценностей в безопасные районы;

- проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;

- участие в проведении аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для работников организации при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

- осуществление эвакуации пострадавших работников организации и членов их семей в медицинские организации;

- участие в проведении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди работников организации и членов их семей, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- выполнение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов организации в военное время и повышению надежности функционирования на них инженерных систем;

- предоставление, работникам организации информационно-психологической поддержки;

- взаимодействие с территориальными органами МЧС России по вопросам:

- контроля за радиационной, химической и биологической обстановкой;

- проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- санитарной обработки работников организации, специальной обработки техники, материальных ценностей, обеззараживания объектов;

- тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время.

IV. Заключительные положения

4.1. Неисполнение должностными лицами организации обязанностей в области ГО влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.